

# Лесная промышленность горного региона: оценка территориальной организации и рисков развития (по материалам Республики Тыва)

В.О. Ооржак ✉

Тувинский институт комплексного освоения природных ресурсов СО РАН, г. Кызыл, Российская Федерация

✉ v.oorgak@yandex.ru

**Резюме:** В современных условиях в связи с санкциями западных стран поиск путей развития восточно-приграничных, в том числе горных территорий России, обрабатывающих отраслей их экономики, в том числе в лесном комплексе, становится чрезвычайно актуальным. В соответствии с целью данной работы на основании изучения этапов развития отраслей экономики, анализа и синтеза данных официальной статистики, органов власти и моделирования будущих процессов в горнодобывающем регионе выявлено, что в таких приграничных горных регионах страны, как Республика Тыва, не в полной мере используются имеющийся потенциал и возможности развития обрабатывающих, экспортно ориентированных производств, особенно в лесной промышленности. В частности, показано, что в данном субъекте, половина территории которого покрыта лесами, при условии обеспечения природоохранных мероприятий, снижения уровня рисков для окружающей среды имеется существенный потенциал увеличения объемов заготовки, обработки и глубокой переработки лесных ресурсов (в том числе древесины до 1500 тыс. м<sup>3</sup> в год) и выпуска высококачественных товаров, в том числе экспортно ориентированных. Предложено формирование необходимых благоприятствующих законодательно-правовых условий для развития лесной промышленности горного депрессивного региона.

**Ключевые слова:** лесная промышленность, горный регион, обрабатывающие отрасли, экспортно ориентированная продукция, Республика Тыва, проблемы отрасли, оценка потенциала, благоприятствующие законодательно-правовые условия

**Благодарности:** Работа выполнена по государственному заданию ТувИКОПР СО РАН Проект №121031300230-2

**Для цитирования:** Ооржак В.О. Лесная промышленность горного региона: оценка территориальной организации и рисков развития (по материалам Республики Тыва). *Горная промышленность*. 2023;(4):97–100. <https://doi.org/10.30686/1609-9192-2023-4-97-100>

## Forest industry of the mountainous region: assessment of territorial organization and risks for development (Tuva Republic case study)

V.O. Oorzhak ✉

Tuvinian Institute for Exploration of Natural Resources of Siberian Branch of RAS, Kyzyl, Russian Federation

✉ v.oorgak@yandex.ru

**Abstract:** Searching for ways to develop the territories along the eastern border of Russia, including mountainous areas, their manufacturing sectors, among them those in the forestry complex, becomes extremely relevant in current conditions due to the sanctions imposed by the Western countries. In keeping with the goals of this paper and based on studying the stages in the development of economic sectors, analysis and synthesis of data from official statistical sources and authorities as well as modeling of future processes in the mining region, it has been established that in such border mountainous regions of the country as the Republic of Tyva do not fully utilize the existing potential and opportunities for the development of manufacturing, export-oriented industries, especially in the timber industry. In particular, it is shown that in this region, half of the territory of which is covered with forests, there exists a significant potential to increase the volume of harvesting, treatment and deep processing of forest resources (including the volumes of timber up to 1500 thousand m<sup>3</sup> per year) and the production of high-quality goods, including the export-oriented ones, provided that environmental protection measures are taken and the level of environmental risks is reduced. The formation of the necessary favorable legislative and legal conditions is proposed for the development of the forest industry in a depressive mountainous region.

**Keywords:** forest industry, mountainous region, manufacturing industries, export-oriented products, the Republic of Tyva, the industry problems, assessment of potential, favorable legislative and legal conditions

**Acknowledgments:** The work was carried out according to the state order TuvIKOPR SB RAS. Project No.121031300230-2

**For citation:** Oorzhak V.O. Forest industry of the mountainous region: assessment of territorial organization and risks for development (Tuva Republic case study). *Russian Mining Industry*. 2023;(4):97–100. <https://doi.org/10.30686/1609-9192-2023-4-97-100>

**Введение**

Лесной комплекс регионов, в том числе горных, Российской Федерации – крупнейшей лесной державы мира (леса занимают 69% территории страны, пятая часть мирового лесного покрова), охватывающий в своём составе предприятия лесной промышленности и лесного хозяйства, играет значительную роль в развитии данных территорий и страны в целом.

В контексте переориентации экономической политики России на восток и импортозамещения развитие обрабатывающих производств и отраслей, в том числе лесной промышленности, имеющей большой потенциал в приграничных субъектах страны, становится наиболее актуальным. В особенности в восточных горных регионах России, таких как Республика Тыва, половина территории которой покрыта лесами.

В советский период индустриализации региона развивались в основном горнодобывающие отрасли промышленности (добыча золота, асбеста, кобальтовых руд, ртути и т.д.). Обрабатывающие отрасли, несмотря на имеющиеся ресурсы, в том числе и в лесном комплексе, так и остались слабо развитыми и составляют менее 1,0% в валовом региональном продукте (далее – ВРП).

Данные эмпирические исследования этапов формирования лесной промышленности горного, приграничного субъекта России – Республики Тыва (далее РТ), как одного из потенциальных направлений создания обрабатывающих производств в регионе, определения основных проблем, оценки перспективы и рисков её развития проведены с использованием эмпирических методов: анализа и синтеза, статистико-экономического, абстрактно-логического и др.

**Краткий обзор литературы**

Состоянию, проблемам и перспективам развития лесопромышленного комплекса Российской Федерации, её регионов посвящен определённый объем научных исследований [1–3]. В статье [2], предложены мероприятия по устранению ключевых проблем и минимизации их негативного воздействия: улучшение законодательного поля, повышение эффективности государственной поддержки, переход на «зеленые» технологии, грамотная инвестиционная политика предприятий и др. Аналитическая информация о лесах и лесном комплексе России, воздействии на них изменений климата, возможных мерах борьбы с этими изменениями и адаптации обширно представлена в работе [4].

Имеются работы, рассматривающие состояния, проблемы и перспективы развития лесных комплексов на территориях конкретных регионов России, в том числе и Республики Тыва. Например, в статье [5] представлены результаты исследования различных экологических характеристик состояния лесного фонда соседнего Красноярского края. В работе [6] приведены анализ научных литературных данных и обобщенные результаты исследований авторов по установлению закономерностей в представленности древостоев с различными таксационными характеристиками в ненарушенных лесных массивах Республики Тыва и единства в их структуре.

В статье [7, с. 1] отмечается, что «Тыва – богатый лесами регион. Однако заготовка древесины и тем более деревообработка здесь практически не ведется. Основная проблема – отсутствие транспортной инфраструктуры, квалифицированных кадров и устаревшие материалы лесоустройства...»

В то же время необходимо отметить, что недостаточно изученными остаются возможности рационального освоения имеющихся ресурсов лесного комплекса горных восточно-приграничных регионов страны. В данной работе автор попытался выяснить, каково современное состояние лесной промышленности в Республике Тыва, оценить, есть ли возможности рационального освоения и организации глубокой переработки лесных ресурсов, выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью, в том числе экспортно ориентированных.

**Оценка потенциала и рисков развития лесной промышленности Республики Тыва**

Лесная промышленность Республики Тыва (восточно-приграничного горного<sup>1</sup> региона), как и России в целом, это совокупность отраслей промышленности, связанных с заготовкой и переработкой древесины. Это одна из старейших отраслей региона, условно состоящая в основном из двух групп:

- лесозаготовительная промышленность – заготовка древесины;
- деревообрабатывающая промышленность – механическая переработка древесины, мебельное производство, производство пиломатериалов и др.

В настоящее время лесная промышленность Тывы развивается в соответствии: со «Стратегией развития лесного хозяйства Республики Тыва на период до 2030 года»<sup>2</sup>, разработанной в соответствии со «Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года»<sup>3</sup>, Государственной программой Республики Тыва «Развитие промышленности и инвестиционной политики Республики Тыва на 2022–2024 годы»<sup>4</sup> и «Стратегией социально-экономического развития Республики Тыва до 2030 года»<sup>5</sup>.

Главной целью Стратегии развития лесного хозяйства Республики Тыва определено повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов. В числе приоритетных задач – повышение объёмов платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, до уровня 11,5 руб. в расчете на 1 га земель лесного фонда.

Лесной комплекс Республики Тыва является экономически устойчивой, глобально конкурентоспособной группой отраслей, для которых характерны следующие показатели:

- общий запас древесины составляет 1137,02 млн м<sup>3</sup>, в том числе хвойных – 1100,81 млн м<sup>3</sup> (96,8%);
- расчетная лесосека позволяет заготавливать до 1666,1 тыс. м<sup>3</sup> древесины в год, в том числе по хвойному хозяйству 1331,4 тыс. м<sup>3</sup> и по мягколиственному – 334,7 тыс. м<sup>3</sup>;
- имеется большой запас лекарственных растений;

Наши исследования показывают, что наиболее динамичное развитие лесной промышленности данного субъекта

1 Горные регионы России и подходы к их классификации. URL: <https://studylib.ru/doc/2111240/gornye-regiony-rossii-i-podhody-k-ih-klassifikacii> (дата обращения: 15.05.2023).

2 Постановление Правительства Республики Тыва от 21.12.2022 №821 "Об утверждении Стратегии развития лесного хозяйства Республики Тыва на период до 2030 года". URL: <http://www.npa.ntyva.ru/page/5956.html> (дата обращения: 14.05.2023).

3 Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года. URL: <http://static.government.ru/media/files/cA4eYSe0MObgNpm5hSavTdlxID77KCTL.pdf> (дата обращения: 14.05.2023).

4 Государственная программа Республики Тыва «Развитие промышленности и инвестиционной политики Республики Тыва на 2022-2024 годы». URL: <http://www.npa.ntyva.ru/page/4990.html> (дата обращения: 15.01.2023).

5 О Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2030 года. URL: [http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc\\_itself=&backlink=1&nd=166104578&page=1&rdk=1](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=166104578&page=1&rdk=1) (дата обращения: 15.05.2023).

екта России было обеспечено в советский период. В период с 1945 по 1983 г. объемы выпуска продукции лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности увеличился в 44,1 раза<sup>6</sup>. В 1983 г. были достигнуты следующие объемы производства основных видов продукции лесной промышленности: заготовка и вывозка древесины – 449 тыс. м<sup>3</sup>, в том числе деловой – 367 тыс. м<sup>3</sup>, пиломатериалы – 189 тыс. м<sup>3</sup> и др. Темпы роста промышленно-производственных основных фондов составили 353% к 1975 г.

В 1990-е годы лесозаготовка в Туве достигала 550 тыс. м<sup>3</sup> в год, производство пиломатериалов 290 тыс. м<sup>3</sup> в год<sup>7</sup>. Продукция предприятий лесной промышленности (которые находились в ведении Министерства лесной промышленности РТ) поставлялась в другие регионы и в зарубежные страны. В частности, в Красноярск, Хакасию, Свердловскую область и др., экспортировалась в Китай и в Монголию продукция (мебель) Кызылской мебельной фабрики, Чаданского районного промкомбината (пиломатериалы, мебель) и др. Данные факты показывают, что в Туве имеются реальные потенциальные возможности выпуска продукции лесной промышленности с высокой добавленной стоимостью, в том числе экспортно ориентированной.

С началом экономических реформ в стране в регионе произошел резкий спад объемов лесозаготовки и глубокой переработки древесины. Даже фактический объем рубки в спелых и перестойных лесах снизился до 50,0 тыс. м<sup>3</sup>.

И в современных условиях не в полной мере используются имеющиеся ресурсы лесного хозяйства. В настоящее время в отрасли лесной промышленности Тувы действуют: частных лиц, предпринимателей – 307, юридических лиц – 17. ЛПК региона ориентирован только на внутренний рынок, который относительно невелик. За последние годы наблюдается нестабильность роста и снижение выпуска продукции лесной промышленности, в том числе деревообработка (рис. 1).

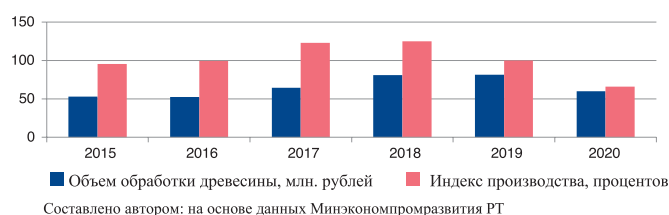


Рис. 1  
Объемы обработки древесины в Республике Тыва за 2015–2020 гг

Fig. 1  
Volumes of wood processing in the Republic of Tyva in 2015-2020

Хотя темпы роста объемов производства обрабатывающих отраслей промышленности в целом выглядят более стабильно (табл. 1). Снижение объемов в 2020 г. обусловлено снижением производства в пищевой промышленности.

В лесоперерабатывающей отрасли субъекта основные фонды характеризуются высоким износом, техническая оснащенность действующих производств не позволяет осуществлять глубокую переработку древесины. Строительные материалы из древесины, за исключением пиломатериалов, завозятся из других регионов. Данные факты

Таблица 1  
Объемы производства обрабатывающих отраслей промышленности за 2015–2020 гг.

Table 1  
Volumes of manufacturing industry production in 2015–2020

Наименование показателя	Годы					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Обрабатывающие производства, млн руб.	724,9	664,4	369,8	518,4	610,2	553,8
Индекс производства, %	89,6	105,0	113,5	105,3	147,6	90,8

Составлено автором на основе данных Минэкономразвития РТ

вызывают определённые опасения и риски развития лесной промышленности региона.

Поэтому приоритетными задачами являются техническое перевооружение и модернизация производственных мощностей, а также создание производств по выпуску новых конкурентоспособных видов продукции. В соответствии с госпрограммой РТ решение задач будет осуществляться за счет мероприятий, способствующих развитию обрабатывающей промышленности, опираясь на действующее законодательство.

Однако даже принимаемые меры стимулирования инновационной активности в Республике Тыва, в том числе широко применяемые инструменты прямой финансовой поддержки перспективных инновационных проектов на конкурсной основе, не дают желаемых результатов. В итоге доля деревообработки в структуре обрабатывающих отраслей промышленности составляет всего лишь 1,1%, а производства мебели – 2,5%. Выпускаемая продукция лесной промышленности в другие регионы и страны не поставляется. По мнению руководителей предприятий лесной промышленности, одной из основных проблем развития отрасли является несовершенство законодательного-правовых условий.

В то же время необходимо отметить, что в настоящее время для развития обрабатывающих производств на основе лесных ресурсов в регионе имеются следующие благоприятствующие условия:

- отсутствие реальной конкуренции на республиканском рынке сырья и продукции;
  - активизация производственной деятельности строительного комплекса республики;
  - устанавливающиеся экономические связи и географическая близость республики к Монголии и Китаю – крупным импортерам российской продукции лесной промышленности;
  - наличие необходимых трудовых ресурсов для обеспечения расширенного воспроизводства лесного комплекса.
- Главным вопросом развития лесного комплекса является выбор способов реализации имеющегося потенциала лесных ресурсов, в том числе древесных ресурсов, которые позволяют при разумном их использовании внести существенный вклад в развитие экономики региона.

Основным источником получения древесины для удовлетворения потребности народного хозяйства является имеющийся эксплуатационный фонд в объёме более трехсот миллионов кубических метров. Это составляет около 52% от фактических запасов спелой и перестойной древесины.

Если учесть, что фактический объем рубки в спелых

<sup>6</sup> Советская Тува в цифрах: Стат. сб. – Кызыл: Тув. кн. изд-во, 1984. – 170 с.  
<sup>7</sup> Лес Онлайн (лесная промышленность). Развитию лесопромышленного комплекса Республики Тыва. URL: <https://www.lesonline.ru/n/3D356> (дата обращения: 15.05.2023).

и перестойных насаждений за 2021 г. составил всего 168,7 тыс. м<sup>3</sup> древесины, а это лишь 10,2% от проектируемой (1666,1 тыс. м<sup>3</sup>) расчетной лесосеки, то мы имеем еще большие потенциальные неиспользованные ресурсы эксплуатационного фонда.

**Заключение**

Таким образом, по результатам проведенного исследования можно сделать следующие выводы и предложения:

– в настоящее время в Республике Тыва неполностью используется имеющийся ресурсный потенциал лесной

промышленности, который позволит при рациональном его освоении внести существенный вклад в развитие экономики региона и обеспечит заготовку древесины до 1500 м<sup>3</sup> в год и выпуск экспортно ориентированной продукции с высокой добавленной стоимостью;

– необходимо более существенное взаимодействие власти, бизнеса и науки в целях формирования благоприятствующих законодательно-правовых условий для развития лесной промышленности и создания нужной инфраструктуры горного депрессивного региона страны.

**Список литературы**

1. *Угрозы и защищённость экономики России: опыт оценки* / Отв. ред. С.В. Казанцев, В.В. Карпов. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2016. – 280 с.
2. Шавкун Г.А., Литвин Е.А. Лесная промышленность России: современные проблемы и пути их решения // *Вестник Челябинского государственного университета*. – 2019. – №7 (429). Экономические науки. Вып. 65. – С. 102–109.
3. Tuvaonline. Лесники Тувы подвели итоги 60-летней работы [Электрон. ресурс] – Режим доступа: <https://www.tuvaonline.ru/2006/04/09/les.html> (дата обращения: 05.06.2023).
4. Григорьев А.Ю., Лалетин А.П., Пахорукова К.А., Забелин С.И. Леса России и изменение климата: *Аналитический доклад*. – М.: РСоЭС, 2021. – 42 с.
5. Зандер Е.В., Старцева Ю.И., Инюхина Е.В., Пыжев А.И. Лесной комплекс территории: объект интенсивного промышленного освоения и регулятор углеродного баланса // *Экономика и управление*. – 2009. – №16 (109). – С. 43–51.
6. Красиков И.И., Шевелёв С.Л. Структура лесных массивов в Республике Тыва. – Красноярск: СибГТУ, 2013. – 119 с.
7. Сумароков А. Перспективы развития лесной индустрии республики Тыва // *ЛПК Сибири*: Электрон. журн. [Электрон. ресурс] – 2019. – №1. – Режим доступа: <https://lpk-sibiri.ru/investment-projects/perspektivy-razvitiya-lesnoj-industrii-respubliki-tyva/> (дата обращения: 06.06.2023).

**References**

1. *Ugrozy i zashchishchonnost' ekonomiki Rossii: opyt otsenki* [Threats and security of the Russian economy: assessment experience] / ed. by. S.V. Kazantsev, V.V. Karpov. Novosibirsk, IEOPP SB RAS Publ., 2016, 280 p. (In Russ.)
2. Shavkun G.A., Litvin Ye.A. Lesnaya promyshlennost' Rossii: sovremennyye problemy i puti ikh resheniya [Russian timber industry: modern problems and ways to solve them]. *Bulletin of the Chelyabinsk State University = Bulletin of the Chelyabinsk State University*. 2019, no. 7 (429). Economic Sciences, vol. 65, pp. 102-109. (In Russ.)
3. Tuvaonline. Lesniki Tuvy podveli itogi 60-letney raboty [Foresters of Tuva summed up the results of 60 years of work]. Available at: <https://www.tuvaonline.ru/2006/04/09/les.html> (date of access: 06.05.2023) (In Russ.)
4. Grigor'yev A.Yu., Laletin A.P., Pakhorukova K.A., Zabelin S.I. Lesa Rossii i izmeneniye klimata [Forests of Russia and climate change]: Analytical report. Moskow, RSEU Publ., 2021. 42 p. (In Russ.)
5. Zander E.V., Startseva Yu.I., Inyukhina Ye.V., Pyzhev A.I. Lesnoy kompleks territorii: ob"yekt intensivnogo promyshlennogo osvoyeniya i regulyator uglerodnogo balansa [Forest complex of the territory: an object of intensive industrial development and carbon balance regulator]. *Ekonomika i upravleniye = Economics and Management*, 2009, no 16 (109), pp. 43–51. (In Russ.)
6. Krasikov I.I., Shevelev S.L. Struktura lesnykh massivov v Respublike Tyva [The structure of forests in the Republic of Tyva]. Krasnoyarsk, SibGTU, 2013, 119 p. (In Russ.)
7. Sumarokov A. Perspektivy razvitiya lesnoy industrii respubliki Tyva [Prospects for the development of the forest industry of the Republic of Tyva]. *Timber industry complex of Siberia*: Electronic journal, 2019, no 1. Available at: <https://lpk-sibiri.ru/investment-projects/perspektivy-razvitiya-lesnoj-industrii-respubliki-tyva/> (Date of access: 06.06.2023). (In Russ.)

**Информация об авторе**

**Ооржак Валерий Окпан-оолович** – кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник лаборатории региональной экономики, Тувинский институт комплексного освоения природных ресурсов Сибирского отделения РАН, Республика Тыва, г. Кызыл, Российская Федерация; e-mail: [v.oorgak@yandex.ru](mailto:v.oorgak@yandex.ru) идентифика-торORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2985-0722>

**Information about the author**

**Valery Okpan-oolovich Oorzhak** – candidate of economic sciences, assistant professor, leading researcher of the Laboratory of Regional Economics, Tuvian Institute for Exploration of Natural Resources of Siberian Branch of RAS, Kyzyl, Russian Federation; e-mail: [v.oorgak@yandex.ru](mailto:v.oorgak@yandex.ru) ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-2985-0722>

**Информация о статье**

Поступила в редакцию: 20.06.2023  
 Поступила после рецензирования: 24.07.2023  
 Принята к публикации: 24.07.2023

**Article info**

Received: 20.06.2023  
 Revised: 24.07.2023  
 Accepted: 24.07.2023